



Esta obra é resultado de pesquisa na área jurídica, financeira, tributária e administrativa, sobretudo no que concerne às políticas públicas de saúde, desenvolvida no doutoramento da autora no Programa de Pós-Graduação em Direitos Humanos da UFFA. Tomando por base a teoria de filosofia política de Amartya Sen sobre saúde, a partir do enfoque de que ao Estado não cumpre apenas ofertar os serviços à sociedade, competindo-lhe zelar para que a maior quantidade possível de pessoas tenha acesso a esses serviços, e que estejam de acordo com as necessidades de cada qual, a pesquisa é fundamentada no Positivismo Inclusivo para demonstrar, após uma análise comparativa com estruturas de renúncia de receita na área de saúde em outros países, a quantificação das renúncias de receita em geral em relação às direcionadas à saúde, sugerindo a implementação no país de técnicas de renúncia de receita que importem em uma obrigatória contraprestação direta do contribuinte beneficiado, aferível pelo Ente Público. Assim, as isenções onerosas são apresentadas como alternativas aos problemas jurídicos das renúncias de receitas gratuitas, em prol do aumento da distribuição de serviços de saúde de forma mais qualitativa.

*Autora*

**Maria Stela Campos da Silva**

## **INCENTIVOS TRIBUTÁRIOS COMO POLÍTICA EXTRAFISCAL AFIRMATIVA DO ACESSO À SAÚDE**

*Área Específica*

Direito à Saúde

*Áreas Afins*

Direito financeiro, direito tributário, direito administrativo, políticas públicas.

*Público-Alvo - Consumidores*

Alunos da graduação e pós-graduação lato e stricto sensu em direito.

*Prefácio*

Calilo Jorge Kzan Neto

Formato: 14,5x21,5 cm

CÓDIGO: 10000985

S586r Silva, Maria Stela Campos da  
Incentivos tributários como política extrafiscal afirmativa do acesso à saúde / Maria Stela Campos da Silva;  
prefácio de Calilo Jorge Kzan Neto. Belo Horizonte: Fórum, 2016.

246 p.  
ISBN 978-85-450-0141-6

1. Direito à saúde. 2. Direito financeiro. 3. Direito tributário. 4. Direito administrativo. 5. Políticas públicas. I.  
Kzan Neto, Calilo Jorge. II. Título.

CDD: 341.64

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de  
Normas Técnicas (ABNT):

SILVA, Maria Stela Campos da. *Incentivos tributários como política extrafiscal afirmativa do acesso  
à saúde*. Belo Horizonte: Fórum, 2016. 246 p. ISBN 978-85-450-0141-6.

## SUMÁRIO

### PREFÁCIO

<b>Calilo Jorge Kzan Neto</b> .....	21
INTRODUÇÃO.....	25

### CAPÍTULO 1

O POSITIVISMO INCLUSIVO E UM ENFOQUE POLÍTICO SOBRE MEDIDAS ADMINISTRATIVAS DE SAÚDE A  
PARTIR DAS IDEIAS DE AMARTYA SEN.....29

1.1 O positivismo inclusivo como base estrutural da obra.....	29
1.2 A intervenção do estado no domínio econômico (política extrafiscal) por uma análise do positivismo inclusivo.....	31
1.3 Um enfoque político sobre a saúde pública a partir de Amartya Sen.....	34

### CAPÍTULO 2

AS ESPÉCIES DE RENÚNCIAS DE RECEITA EXISTENTES NO ORDENAMENTO JURÍDICO  
NACIONAL.....43

2.1 O que é isenção?.....	43
2.2 Diferenças entre as espécies de renúncias de receita, a imunidade e a não incidência.....	50
2.3 A redução de base de cálculo e de alíquota (alíquota zero), a suspensão, o diferimento, o crédito presumido e os subsídios.....	56
2.4 A remissão e a anistia.....	66

### CAPÍTULO 3

SUSTENTABILIDADE E POLÍTICA PÚBLICA DE SAÚDE.....	71
3.1 A política pública em uma análise jurídica.....	71

3.2 Noções preliminares sobre sustentabilidade nas políticas públicas de saúde.....	74
3.3 Características da nova gestão pública – uma visão do direito administrativo.....	78
3.4 Exemplos da nova gestão pública na área de saúde no Brasil.....	87
3.4.1 O <i>welfare state</i> no âmbito da saúde no Brasil e no Estado do Pará ....	87
3.4.2 Formas Jurídicas do Terceiro Setor: De que forma o setor privado pode se estruturar para ser incluído no chamado Terceiro Setor. Órgãos previstos no Decreto-Lei 200, de 25 de fevereiro de 1967 e entidades paralelas.....	96

## **CAPÍTULO 4**

### **A APLICAÇÃO DOS PRINCÍPIOS JURÍDICOS COMO FORMA DE ESCOLHA DE POLÍTICA DE INCENTIVO FISCAL NA ÁREA DE SAÚDE.....**

4.1 A ponderação de princípios jurídicos e o positivismo inclusivo de Riccardo Guastini.....	113
4.2. Informações empíricas sobre a necessidade do estado de atrair o setor privado na área de saúde para participar de ações do SUS.....	116
4.3 Universalidade das medidas de incentivo.....	120

## **CAPÍTULO 5**

### **OS INCENTIVOS DIRETOS E INDIRETOS À SAÚDE.....**

5.1 As renúncias de receita no âmbito da saúde em uma análise comparada.....	125
5.1.1 As renúncias de receita a partir de dados da OCDE.....	125
5.1.2 As renúncias de receitas nos Estados Unidos da América.....	128
5.2 O financiamento público direto e indireto da saúde no Brasil.....	136
5.2.1 As receitas públicas brasileiras atreladas à área de saúde.....	136
5.2.2 A renúncia de receita como política extrafiscal brasileira afirmativa do acesso à saúde.....	142
5.2.2.1 A dedução da base de cálculo do IRPF – Imposto sobre a Renda e Proventos de Qualquer Natureza, dos valores integrais gastos com serviços de saúde privados.....	152
5.2.2.2 Imunidades Tributárias.....	155
5.2.2.3 Isenções brasileiras na área de saúde.....	159

### **CONCLUSÃO.....**

### **REFERÊNCIAS.....**

### **APÊNDICES**

APÊNDICE A – Abrigo Especial Calabriano.....	219
APÊNDICE B – Espaço de Acolhimento Provisório Infantil (EAPI).....	237